

**Zeszyty Naukowe***Instytutu Gospodarki Surowcami Mineralnymi i Energią
Polskiej Akademii Nauk*

rok 2019, nr 108, s. 127–140

DOI: 10.24425/znigsme.2019.128667

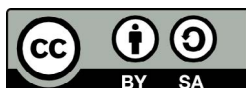
Grzegorz JAGIELSKI¹, Hubert KIERSNOWSKI², Sylwia KIJEWSKA²,
Aleksandra KOZŁOWSKA², Ewelina KRZYŻAK², Marta KUBERSKA²,
Rafał LASKOWICZ², Joanna ROSZKOWSKA-REMIN², Łukasz SMAJDOR²,
Marcin WESOŁOWSKI¹, Krystian WÓJCIK², Tomasz ŻUK²

Ropa naftowa i gaz ziemny w Polsce: postępowanie przetargowe i przetarg inwestorski (open door) na koncesje węglowodorowe w 2019 i 2020 roku

Streszczenie: Udzielenie koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż węglowodorów oraz wydobywanie węglowodorów ze złóż lub koncesji na wydobywanie węglowodorów ze złóż w Polsce następuje w wyniku przeprowadzenia postępowania przetargowego albo na wniosek zainteresowanego podmiotu (Ustawa... 2019: art. 49e). Na przełomie 2019 i 2020 r. będzie procedowana czwarta runda przetargów na koncesje węglowodorowe. Jej przedmiotem będzie pięć obszarów, wyznaczonych przez geologów Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego (PIG-PIB) i Departamentu Geologii i Koncesji Geologicznych (DGK) Ministerstwa Środowiska na podstawie danych zgromadzonych w Narodowym Archiwum Geologicznym, publikacji naukowych oraz wiedzy i doświadczenia płynących ze współpracy z przemysłem naftowym. Są to: Pырzyce, Złoczew, Żabowo, Bestwina-Czechowice i Królówka. Perspektywy poszukiwawcze na obszarach Pырzyce, Żabowo i Złoczew (centralna i północno-zachodnia Polska) są związane z utworami czerwonego spągowca i dolomitu głównego. Bestwina-Czechowice i Królówka (południowa Polska) są z kolei dedykowane poszukiwaniom konwencjonalnych lub hybrydowych nagromadzeń gazu ziemnego w utworach miocenu zapadliska przedkarpacciego pod nasunięciem karpaccim, choć perspektywy poszukiwawcze występują również w ich paleozoiczno-mezozoicznym podłożu. O koncesje węglowodorowe można ubiegać się także na drodze przetargu inwestorskiego

¹ Ministerstwo Środowiska, Departament Geologii i Koncesji Geologicznych, Warszawa.

² Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, Warszawa.



(tzw. *open door*) – na wniosek Przedsiębiorcy, pod warunkiem, że zgłaszany obszar nie jest objęty aktualnie trwającą koncesją lub nie jest przedmiotem przetargu.

Słowa kluczowe: ropa naftowa, gaz ziemny, koncesje węglowodorowe, przetarg inwestorski, *open door*

Oil and gas in Poland: licensing round and the open door policy in 2019 and 2020

Abstract: According to the Polish Geological and Mining Law the granting of a concession for the exploration of a hydrocarbon deposit and the production of hydrocarbons from a deposit, or a concession for the production of hydrocarbons from a deposit in Poland is proceeded according to a tender procedure or open door procedure (upon a request of an entity). On June 28, 2018 the Polish Minister of the Environment announced 5 tender areas. These areas (promising for discoveries of conventional and unconventional oil and gas deposits) were selected by the geologists of the Polish Geological Institute-NRI and Department of Geology and Geological Concessions of the Ministry of the Environment based on the geological data resources stored in the National Geological Archive. These are: Bestwina-Czechowice, Królówka, Pyrzyce, Złoczew i Żabowo. The main exploration target on the areas located in central and north-western Poland (Pyrzyce, Żabowo and Złoczew) is related to Permian Rotliegend sandstones and carbonates of the Zechstein/Main Dolomite. The Bestwina-Czechowice and Królówka areas (southern Poland) are prospective for conventional and hybrid-type accumulations of gas in the Miocene of the Carpathian Foredeep below the Carpathian Overthrust and in the Paleozoic-Mesozoic basement. The beginning of the 4th bidding round for hydrocarbon concessions is planned in Q4 2019. The entity can also choose the area and apply for a license submitting an application to the Ministry of the Environment. The area indicated by the entity cannot be the subject of a tender or any other concession, and the maximum acreage is 1,200 km².

Keywords: oil, gas, hydrocarbon concessions, licensing round, open door policy

Wprowadzenie

W świetle zapisów Prawa geologicznego i górniczego (Ustawa... 2019) koncesję na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż węglowodorów oraz wydobywanie węglowodorów ze złóż w Polsce można uzyskać albo na drodze przetargu, albo w ramach tzw. procedury *open door* (przetargu inwestorskiego). W pierwszym przypadku, to organ koncesyjny (Ministerstwo Środowiska) wyznacza obszary dedykowane do przetargu. Natomiast w przetargu inwestorskim, to przedsiębiorca samodzielnie wybiera obszar, w ramach którego zamierza prowadzić działalność koncesyjną (nie może być on jednak przedmiotem innej koncesji węglowodorowej lub postępowania przetargowego). W konsekwencji, 28 czerwca 2018 r. Minister Środowiska ogłosił granice obszarów wytypowanych do czwartej rundy postępowań przetargowych na koncesje węglowodorowe (Ogłoszenie... 2018). Czwarta runda przetargów obejmuje obszary wskazane na podstawie opracowania „Ocena perspektywiczności geologicznej zasobów złóż węglowodorów Polski w 2018 roku”, opracowanego przez PIG-PIB i DGK (Wójcik i in. 2018). W wyniku przygotowanej analizy zdefiniowano pięć obszarów perspektywicznych: Bestwina-Czechowice, Królówka, Pyrzyce, Złoczew i Żabowo (Jagielski i in. 2018; Feldman-Olszewska i in. 2019). Pierwsze dwa z wymienionych są położone w południowej Polsce – na obszarze jednostek karpaccich, pozostałe trzy znajdują się w centralnej i północno-zachodniej Polsce. Powierzchnia tych obszarów waha się od 83 do 1171 km². Szczegółowe dane geologiczne o obszarach oferowanych do czwartej rundy przetargów (lokalizacja, ograniczenia

środowiskowe utrudniające prowadzenie działalności koncesyjnej, budowa geologiczna, systemy naftowe, złoża węglowodorów, otwory wiertnicze, sejsmika, grawimetria, magnetyka, magnetotelluryka, ocena perspektywiczności odkrycia nowych złóż) zostały zebrane w indywidualnych pakietach danych geologicznych, które zostaną opublikowane w dniu rozpoczęcia przetargu na stronie BIP Ministerstwa Środowiska oraz na stronie PIG-PIB:

- <https://bip.mos.gov.pl/koncesje-geologiczne/przetargi-na-koncesje-na-poszukiwanie-rozpoznawanie-i-wydobywanie-weglowodorow/>,
- <https://www.pgi.gov.pl/obszary-przetargowe.html>.

Rozpoczęcie przetargu jest planowane na IV kwartał 2019 roku.

Poniżej autorzy postarają się przybliżyć procedury przetargową i przetargu inwestorskiego, czyli sposoby, w jaki można uzyskać w Polsce koncesję węglowodorową, a także próbują zwięźle scharakteryzować obszary dedykowane do przetargu.

Autorzy są przekonani, że ten artykuł wzbogaci wiedzę na temat procedur koncesyjnych, a także perspektyw i możliwości poszukiwawczych, zachęcając Przedsiębiorców do inwestycji na polskim rynku ropy naftowej i gazu ziemnego.

1. Postępowanie kwalifikacyjne

Przedsiębiorca zainteresowany uzyskaniem koncesji węglowodorowej, musi przejść postępowanie kwalifikacyjne (Ustawa... 2019: art. 49a). W postępowaniu ustala się, czy Przedsiębiorca znajduje się pod kontrolą korporacyjną państwa trzeciego, podmiotu lub obywatela z państwa trzeciego i czy ta kontrola może zagrazać bezpieczeństwu RP. W ramach postępowania kwalifikacyjnego Minister Środowiska uzyskuje opinie Komisji Nadzoru Finansowego, Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Szefa Agencji Wywiadu. Wniosek o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego składa się (w 5 egzemplarzach) do Ministerstwa Środowiska, uiszczając opłatę za przeprowadzenie postępowania, której wysokość określa art. 49a ust. 9 Prawa geologicznego i górniczego (Ustawa... 2019). Wzór wniosku oraz wymagania dotyczące załączników określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 20 kwietnia 2015 r. (Rozporządzenie... 2015a).

Decyzja o uzyskaniu pozytywnej oceny z ww. postępowania jest ważna przez 5 lat. Podmiot może wystąpić z wnioskiem o ponowne przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego, jednak nie później niż na 4 miesiące przed datą upływu ważności obowiązującej decyzji. Pozytywna ocena skutkuje przedłużeniem decyzji o kolejne 5 lat. W przypadku, gdy nastąpiła zmiana danych: (1) identyfikujących podmiot, w tym zmiana jego statusu prawnego, a także danych o (2) strukturze kapitału i powiązaniach kapitałowych podmiotu, (3) źródłach pochodzenia środków finansowych i sytuacji finansowej, (4) strukturze organizacyjnej podmiotu, (5) osobach wchodzących w skład organów zarządzających i kontrolnych oraz osobach działających z ich upoważnienia; podmiot, w terminie do 14 dni od dnia zaistnienia wymienionych zmian, musi powiadomić Ministra Środowiska o tej zmianie. Wykaz podmiotów, które otrzymały ocenę pozytywną z postępowania kwalifikacyjnego jest publikowany co kwartał w serwisie BIP Ministerstwa Środowiska pod adresem <https://bip.mos.gov.pl/rejestry-ewidencje-archiwa/departament-geologii-i-koncesji-geologicznych/wykaz-podmiotow-kwalifikowanych/>

2. Postępowanie przetargowe

Postępowanie przetargowe jest przeprowadzane dla obszarów, które organ koncesyjny (Ministerstwo Środowiska) ogłasza corocznie (do 30 czerwca) w Biuletynie Informacji Publicznej. Postępowanie rozpoczyna się z dniem publikacji ogłoszenia o jego rozpoczęciu w Dzienniku Urzędowym UE. Schemat przetargu oraz poszczególne jego etapy zostały zestawione w tabeli 1.

Wymagania dotyczące oferty składanej do przetargu określa Rozporządzenie Rady Ministrów (*Rozporządzenie... 2015b*). Oceny złożonych ofert dokonuje się na podstawie:

- doświadczenia w poszukiwaniu i rozpoznawaniu lub eksploataowaniu złóż węglowodorów;
- możliwości technicznych i finansowych do prowadzenia rzeczowej działalności;
- proponowanej technologii prowadzenia prac;
- zakresu i harmonogramu prac oraz obowiązkowego poboru próbek geologicznych;
- zakresu współpracy w opracowywaniu i wdrażaniu innowacji w poszukiwaniu, rozpoznawaniu i wydobywaniu węglowodorów ze złóż z jednostkami naukowymi.

Znaczenie kryteriów określone jest każdorazowo w ogłoszeniu o rozpoczęciu postępowania przetargowego opublikowanym w Dzienniku Urzędowym UE. W przypadku,

TABELA 1. Schemat procedury przetargowej (czwarta runda przetargów na koncesje węglowodorowe)

TABLE 1. Tender procedure scheme (4th bidding round for hydrocarbon concessions in Poland)

Wybór obszarów przetargowych (<i>Ministerstwo Środowiska, PIG-PIB</i>)	
Przygotowanie pakietów danych geologicznych (<i>PIG-PIB we współpracy z Ministerstwem Środowiska</i>)	
<i>Offshore</i> → Uzgodnienie z Ministerstwem Energii, Ministerstwem Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej lub z właściwym miejscowo Urzędem Morskim → Opiniowanie z Wyższym Urzędem Górniczym, Ministerstwem Obrony Narodowej i Ministerstwem Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (<i>Ministerstwo Środowiska</i>)	<i>Onshore</i> → Uzgodnienie z Ministerstwem Energii → Opiniowanie z właściwym miejscowo wójtem, burmistrzem, prezydentem miasta (<i>Ministerstwo Środowiska</i>)
Publikacja ogłoszenia o rozpoczęciu postępowania przetargowego w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej oraz informacja w Biuletynie Informacji Publicznej MŚ (<i>Ministerstwo Środowiska</i>)	
Przygotowanie i składanie ofert (minimum 90 dni) (<i>Przedsiębiorca</i>)	
Ocena złożonych ofert i wybór najlepszej (<i>Ministerstwo Środowiska</i>)	
Udzielenie koncesji i podpisanie umowy o ustanowieniu użytkowania górniczego (<i>Ministerstwo Środowiska oraz Przedsiębiorca</i>)	
Rozpoczęcie działalności (<i>Przedsiębiorca</i>)	

gdy dwie lub więcej ofert uzyskało jednakową ocenę, dodatkowym – decydującym – kryterium jest wysokość zaproponowanego wynagrodzenia za ustanowienie użytkownika górniczego.

3. Obszary oferowane do czwartej rundy przetargów

Obszary oferowane do czwartej rundy przetargów na koncesje węglowodorowe zostały zilustrowane na rysunkach 1–6 i scharakteryzowane w tabeli 2. W południowej Polsce, w obrębie jednostek karpackich, znajdują się dwa obszary – Bestwina-Czechowice i Królówka, a ich głównym celem poszukiwawczym są konwencjonalne i niekonwencjonalne złoża gazu ziemnego w utworach miocenu zapadliska przedkarpackiego pod nasunięciem karpackim oraz w ich paleozoiczno-mezozoicznym podłożu. W centralnej i północno-zachodniej Polsce znajdują się trzy obszary – Pyrzyce, Żabowo i Złoczew. Są one dedykowane poszukiwaniom głównie konwencjonalnych złóż gazu ziemnego i ropy naftowej w utworach permu.

Na obszarze Bestwina-Czechowice (rys. 2, tab. 2) poszukiwania węglowodorów koncentrowały się głównie w latach czterdziestych i pięćdziesiątych, kiedy odkryto złoża gazu



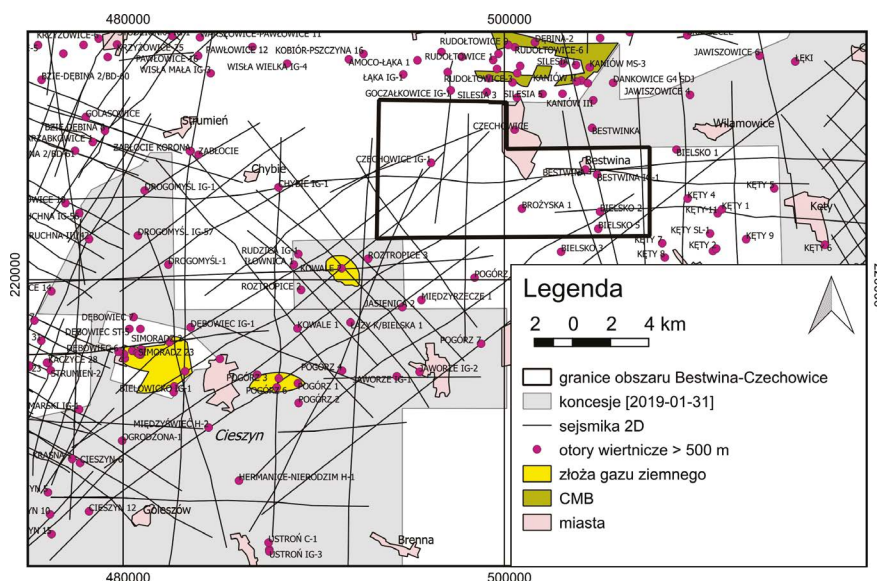
Rys. 1. Obszary oferowane do czwartej rundy przetargów na koncesje węglowodorowe.

Fig. 1. Areas offered to 4th bidding round for hydrocarbon concessions in Poland

TABELA 2. Podstawowe informacje o obszarach oferowanych do czwartej rundy postępowania przetargowego na koncesje węglowodorowe (Wójcik i in. 2018)

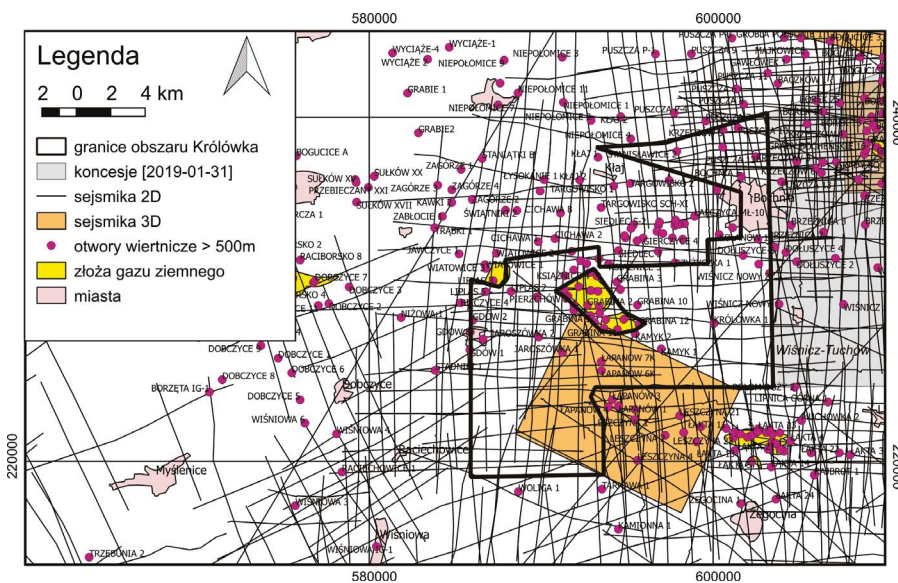
TABLE 2. Basic information on the areas offered to 4th bidding round for hydrocarbon concessions in Poland

Nazwa obszaru przetargowego	Powierzchnia [km ²]	Cel poszukiwawczy	Kluczowe otwory wiertnicze	Sejsmika [liczba linii 2D/łączna długość w km]	Złoże węglodorów rozpoznane w pobliżu obszaru przetargowego – analogi dla poszukiwań
Bestwina-Czechowice	83,25	konwencjonalne i niekonwencjonalne złoża gazu ziemnego w podłożu paleozoicznym jednostek karpaccich oraz w formacji dębowieckiej i skawińskiej miocenu zapadliska przedkarpacciego	Bestwina IG-1, Bielsko 1, 2, 5, Brozyńska 1, Czechowice IG-1	18/388	Dębowiec Śląski, Kowale, Pogórz
Królówka	188,75	konwencjonalne złoża gazu ziemnego i ropy naftowej w podłożu prekambryjsko-paleozoicznym jednostek karpaccich oraz w miocenie zapadliska przedkarpacciego i w sukcesji fliszowej Karpat	Doluszyce 1, Grabina 12, Królówka 1, Lipias 2, Krzczów 2, Stanisławice 2, Wiśnicz Nowy 2	101/1437 + sejsmika 3D	Dąbrówka, Grabina-Nieznanowice, Grabina-Nieznanowice S, Łapanów, Łąka
Pyrzyce	1171,72	konwencjonalne i niekonwencjonalne złoża gazu ziemnego w czerwonym i białym spągowcu i w dolomicie głównym	Banie 1, Chabowo 1, Cychry 1, Różańsko 1, 1A, 3K, 4, Stargard 1, Zielin 1, 2, 3, 3K, 3K bis	28/288	BMB, Gajewo, Lubiszyn, Różańsko, Zielin
Złoczew	702,48	konwencjonalne złoża gazu ziemnego w piaskowcach karbonu, czerwonym spągowcu, wapieniu cechsztyńskim i dolomicie głównym	Barczew 1, 2, 4, Dymek IG-1, Kliczków 1, 2, 3, 5a, 6, 7, 8, Masanów 1, Niechmirtów IG-1, Proсна 1, Stanisławów 1, Złoczew 1	77/1039 + sejsmika 3D	Gomunice, Uników
Żabowo	990,32	konwencjonalne złoża gazu ziemnego i ropy naftowej w czerwonym spągowcu i dolomicie głównym	Piaski PIG-2	99/1370	Blotno, Ciecchnowo, Rekowo, Sławoborze, W. Kamińska



Rys. 2. Lokalizacja złóż węglowodorów, otworów wiertniczych, sejsmiki 2D i koncesji węglowodorowych na obszarze Bestwina-Czechowice i w jego sąsiedztwie

Fig. 2. Hydrocarbon deposits, wells, 2D seismic survey and hydrocarbon concessions on the Bestwina-Czechowice tender area and in its neighborhood



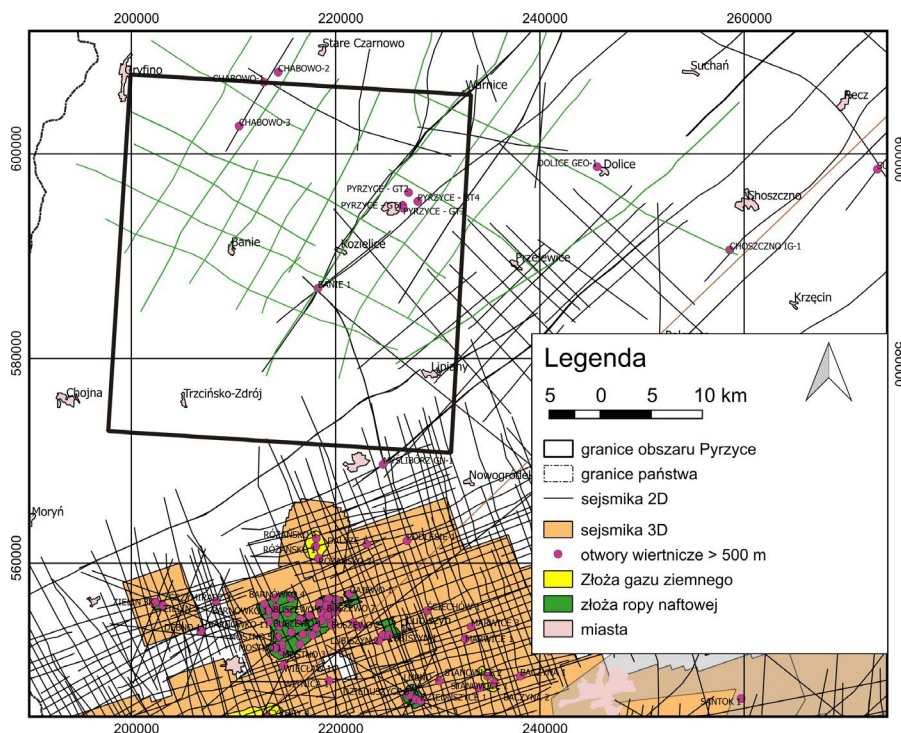
Rys. 3. Lokalizacja złóż węglowodorów, otworów wiertniczych, sejsmiki 2D i 3D i koncesji węglowodorowych na obszarze Królówka i w jego sąsiedztwie

Fig. 3. Hydrocarbon deposits, wells, 2D and 3D seismic surveys and hydrocarbon concessions on the Królówka tender area and in its neighborhood

ziemnego Dębowiec Śląski i Marklowice. Kolejny etap zainteresowań był związany z odkryciem złoża Kowale w 2003 roku. System naftowy miocenu zapadliska przedkarpackiego, z którego pochodzi gaz biogeniczny, jest jednym z dwóch systemów funkcjonujących na obszarze Bestwina-Czechowice. Drugi system naftowy jest związany z podłożem paleozoicznym jednostek karpackich, gdzie główną skałą macierzystą są drobnoklastyczne skały karbonu produktywnego, a gaz jest akumulowany w piaskowcach karbońskich i pokładach węgla bądź migruje do nadległych utworów miocenu zapadliska przedkarpackiego.

Potencjał węglowodorowy obszaru Królówka (rys. 3, tab. 2) jest potwierdzony wieloma złożami odkrytymi w obrębie miocenu zapadliska przedkarpackiego oraz w podłożu Karpat. Na terenie istnieją przynajmniej trzy konwencjonalne systemy naftowe. Pierwszy – najpłytszy – jest rozwinięty w obrębie kredowo-paleogeńskiej sukcesji fliszowej Karpat. Drugi system jest związany z generacją gazu biogenicznego z utworów miocenu zapadliska przedkarpackiego. Ostatni zaś jest powiązany z paleozoiczno-mezozoicznym podłożem Karpat i funkcjonuje na głębokości od 500 m do 1000 m.

Na obszarze Pyrzyce (rys. 4, tab. 2) głównym celem poszukiwawczym są konwencjonalne i niekonwencjonalne złoża gazu ziemnego w czerwonym i białym spągowcu, a zwłaszcza

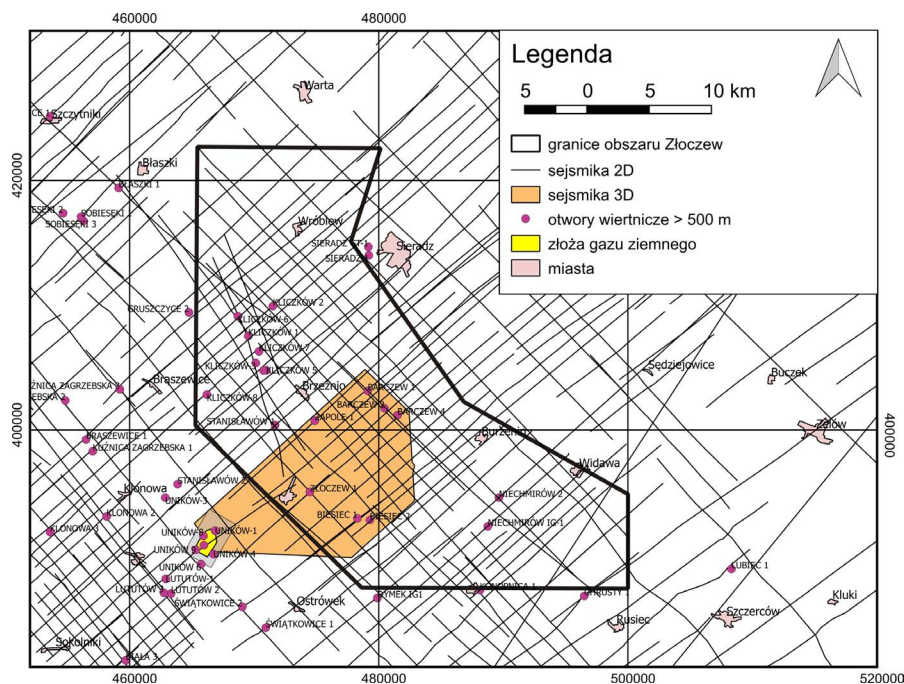


Rys. 4. Lokalizacja złóż węglowodorów, otworów wiertniczych, sejsmiki 2D i 3D i koncesji węglowodorowych na obszarze Pyrzyce i w jego sąsiedztwie

Fig. 4. Hydrocarbon deposits, wells, 2D and 3D seismic surveys and hydrocarbon concessions on the Pyrzyce tender area and in its neighborhood

w dolomicie głównym. W południowym sąsiedztwie obszaru występuje największe złożo ropno-gazowe w Polsce – Barnówko-Mostno-Buszewo (BMB). Na obszarze Pырzyce możliwe jest występowanie niewielkich izolowanych struktur węglanowych, które, analogicznie jak w przypadku złoża Zielin, mogą być doskonałymi pułapkami dla węglowodorów. Podrzednym celem poszukiwawczym są utwory czerwonego spągowca, wykształcone w facjach stożków aluwialnych wzniesienia wolsztyńskiego.

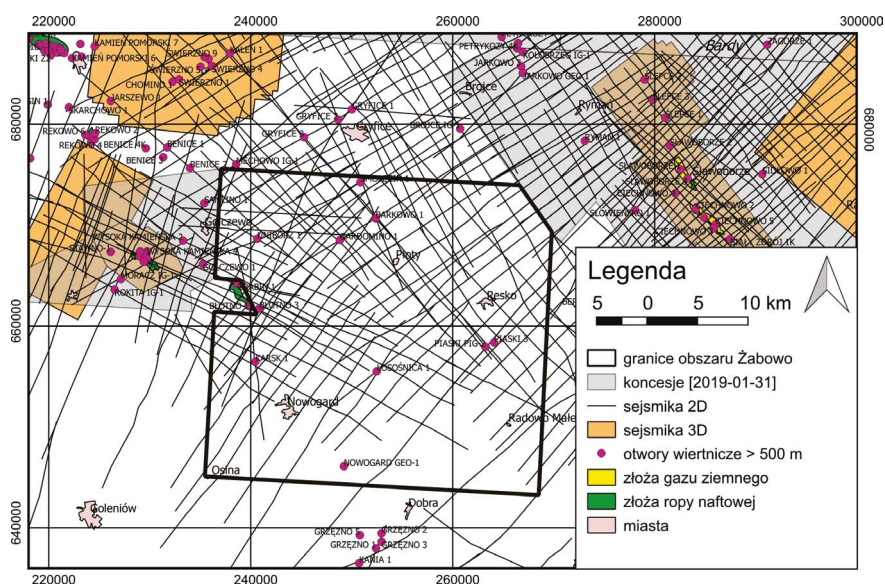
Potencjał poszukiwawczy na obszarze Złoczew (rys. 5, tab. 2) jest związany z utworami karbonu, piaskowcami eolicznymi czerwonego spągowca i wapieniem cechsztyńskim oraz z utworami dolomitu głównego. Skały macierzyste w pierwszym systemie naftowym – dolnkarbońskie mułowce i iłowce – zostały rozpoznane licznymi otworami wiertniczymi, mają jednak niskie TOC (*total organic carbon*), a dojrzałość materii organicznej jest nieregularna i miejscami niewielka. Piaskowce dolnego karbonu mogą być rozpatrywane jako skała zbiornikowa tylko pod warunkiem, że są spękane, jako że ich pierwotna porowatość i przepuszczalność są bliskie zera. Lepsze właściwości posiadają piaskowce eoliczne czerwonego spągowca, w których spodziewane są akumulacje gazu ziemnego w pułapkach stratygraficznych i strukturalnych lub mieszanych. W utworach dolomitu głównego, które budują drugi system naftowy, odkryto akumulacje węglowodorów w złożach Gomunice i Uników (południowe sąsiedztwo obszaru Złoczew), potwierdzając ich wysoką perspektywiczność.



Rys. 5. Lokalizacja złóż węglowodorów, otworów wiertniczych, sejsmiki 2D i 3D i koncesji węglowodorowych na obszarze Złoczew i w jego sąsiedztwie

Fig. 5. Hydrocarbon deposits, wells, 2D and 3D seismic surveys and hydrocarbon concessions on the Złoczew tender area and in its neighborhood

Podobnie jak w przypadku Żłoczewa, obszar Żabowo (rys. 6, tab. 2) jest dedykowany poszukiwaniom złóż węglowodorów w utworach czerwonego spągowca i dolomitu głównego. W pierwszym przypadku skałami macierzystymi są mułowce i ilowce karbonu. W najbliższym sąsiedztwie obszaru Żabowo w czerwonym spągowcu udokumentowano złoża Ciechnowo i Sławoborze. W dolomicie głównym, rolę skał macierzystych pełnią przeławienia bogate w materię organiczną, a kolektorem są porowate dolomity i wapienie (złoża Błotno, Sławoborze, Wysoka Kamieńska i Rekowo).



Rys. 6. Lokalizacja złóż węglowodorów, otworów wiertniczych, sejsmiki 2D i 3D i koncesji węglowodorowych na obszarze Żabowo i w jego sąsiedztwie

Fig. 6. Hydrocarbon deposits, wells, 2D and 3D seismic surveys and hydrocarbon concessions on the Żabowo tender area and in its neighborhood

4. Przetarg inwestorski

Udzielenie koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż węglowodorów oraz wydobywanie węglowodorów ze złóż lub koncesji na wydobywanie węglowodorów ze złóż może nastąpić na wniosek zainteresowanego podmiotu – w drodze przetargu inwestorskiego (Ustawa... 2019: art. 49e). Obszar nie może być jednak objęty koncesją, aktualnym ogłoszeniem o obszarach przetargowych, albo nie zostało wszczęte postępowanie przetargowe dotyczące tego obszaru. Wskazany przez przedsiębiorcę obszar nie może być również większy niż 1200 km². Zakres i załączniki wniosku określa art. 49eb Prawa geologicznego i górniczego (Ustawa... 2019).

Informację o złożeniu pierwszego wniosku o udzielenie koncesji przez zainteresowany podmiot dla określonej przestrzeni, organ koncesyjny (Ministerstwo Środowiska) ogłasza w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej. Ogłoszenie to precyzuje również m.in. termin składania konkurencyjnych wniosków o udzielenie koncesji przez pozostałe podmioty zainteresowane działalnością we wskazanej przestrzeni, nie krótszy niż 90 dni od daty opublikowania ogłoszenia, a także kryteria oceny wniosków o udzielenie koncesji wraz z określeniem ich znaczenia.

W przypadku gdy w okresie od dnia złożenia wniosku o udzielenie koncesji do dnia zamieszczenia ogłoszenia został złożony kolejny wniosek o udzielenie koncesji obejmujący w całości lub w części tę samą przestrzeń oraz rodzaj działalności, podstawą do zamieszczenia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej jest pierwszy złożony wniosek. Jeśli po opublikowaniu ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej:

- nie wpłynie wniosek innego podmiotu o udzielenie koncesji na wykonywanie działalności, której dotyczy postępowanie, organ koncesyjny prowadzi to postępowanie wobec podmiotu, który złożył wniosek o udzielenie koncesji;
- zostanie złożony konkurencyjny wniosek o udzielenie koncesji na wykonywanie działalności, której dotyczy postępowanie, organ koncesyjny ocenia złożone wnioski według kryteriów wskazanych w ogłoszeniu.

Ministerstwo Środowiska udziela koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złoża węglowodorów oraz wydobywanie węglowodorów ze złoża albo koncesji na wydobywanie węglowodorów ze złoża:

TABELA 3. Schemat przetargu inwestorskiego

TABLE 3. Open door policy scheme in Poland

Złożenie oferty (<i>Przedsiębiorca</i>)	
Publikacja w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej ogłoszenia o złożonej ofercie (<i>Ministerstwo Środowiska</i>)	
Przygotowanie i złożenie konkurencyjnych ofert (minimum 90 dni) (<i>Przedsiębiorca</i>)	
Ocena złożonych ofert i wybór najlepszej (<i>Ministerstwo Środowiska</i>)	
<i>Offshore</i> → Uzgodnienie z Ministerstwem Energii, Ministerstwem Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej lub z właściwym miejscowo Urzędem Morskim → Opiniowanie z Wyższym Urzędem Górniczym, Ministerstwem Obrony Narodowej i Ministerstwem Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (<i>Ministerstwo Środowiska</i>)	<i>Onshore</i> → Uzgodnienie z Ministerstwem Energii → Opiniowanie z właściwym miejscowo wójtem, burmistrzem, prezydentem miasta (<i>Ministerstwo Środowiska</i>)
Udzielenie koncesji i podpisanie umowy o ustanowieniu użytkowania górniczego (<i>Ministerstwo Środowiska oraz Przedsiębiorca</i>)	
Rozpoczęcie działalności (<i>Przedsiębiorca</i>)	

- na rzecz podmiotu, którego wniosek o udzielenie koncesji uzyskał najwyższą ocenę, albo
- w przypadku gdy najwyższą ocenę uzyskał wniosek o udzielenie koncesji złożony wspólnie przez kilka podmiotów – po przekazaniu organowi koncesyjnemu umowy o współpracy – na rzecz stron tej umowy.

Schemat przetargu inwestorskiego podsumowuje tabela 3.

5. Udzielenie koncesji

Koncesja na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż węglowodorów oraz wydobywanie węglowodorów ze złóż jest udzielana na 30 lat i jest podzielona na dwie fazy:

- faza poszukiwawczo-rozpoznawcza trwająca nie dłużej niż pięć lat;
- faza wydobywcza – 25 lat.

W przypadkach uzasadnionych warunkami geologicznymi i racjonalną gospodarką złożem, na wniosek przedsiębiorcy, faza poszukiwawczo-rozpoznawcza może zostać przedłużona.

Wnioski

Na przełomie 2019 i 2020 roku rozpocznie się czwarta runda przetargów na koncesje na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż węglowodorów oraz wydobywanie węglowodorów ze złóż. Przedmiotem przetargu będzie 5 obszarów: Bestwina-Czechowice i Królówka, Pырzyce, Złoczew i Żabowo. Są one dedykowane poszukiwaniu konwencjonalnych i niekonwencjonalnych złóż ropy naftowej i gazu ziemnego w Karpatach i zapadlisku przedkarpaccim wraz z ich podłożem (pierwsze dwa obszary) oraz w utworach czerwonego spągowca i dolomitu głównego centralnej i północno-zachodniej Polski (pozostałe obszary). Równocześnie przedsiębiorcy mogą ubiegać się o koncesje węglowodorowe na samodzielnie wyznaczone obszary na drodze przetargu inwestorskiego (*open door*), pod warunkiem, że obszary te są wolne od innych koncesji węglowodorowych i nie są przedmiotem procedur przetargowych. O koncesje, zwrówno według pierwszego, jak i drugiego schematu, mogą ubiegać się wszyscy przedsiębiorcy, którzy pozytywnie przeszli postępowanie kwalifikacyjne.

Literatura

- Feldman-Olszewska i in. 2019 – Feldman-Olszewska, A., Jankowski, L., Krzyżak, E., Peryt, T., Sikorska-Jaworowska, M. i Wójcik, K. 2019. Ropa naftowa i gaz ziemny w Polsce – obszary perspektywiczne oraz postępowanie przetargowe w 2018/2019 r. (część II). *Przegląd Geologiczny* t. 67, z. 1, s. 13–26.
- Jagielski i in. 2018 – Jagielski, G., Feldman-Olszewska, A., Janas, M., Kiersnowski, H., Krzyżak, E., Podhalańska, T., Roszkowska-Remin, J., Sobień, K. i Wójcik, K. 2018. Ropa naftowa i gaz ziemny w Polsce – obszary perspektywiczne oraz postępowanie przetargowe w 2018 r. (część I). *Przegląd Geologiczny* t. 66, z. 12, s. 724–740.

- Ogłoszenie... 2018 – Ogłoszenie o granicach obszarów wytypowanych do postępowania przetargowego na koncesje na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż węglowodorów oraz wydobywanie węglowodorów ze złóż w 2019 r. (4. runda przetargowa), 2018. [Online] <https://bip.mos.gov.pl/koncesje-geologiczne/przetargi-na-koncesje-na-poszukiwanie-rozpoznawanie-i-wydobywanie-weglowodorow/czwarta-runda-przetargow-2019/>
- Rozporządzenie... 2015a – Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 20 kwietnia 2015 r. w sprawie wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego, 2015a. Dziennik Ustaw 2015, poz. 708.
- Rozporządzenie... 2015b – Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 lipca 2015 r. w sprawie przetargu na udzielenie koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złoża węglowodorów oraz wydobywanie węglowodorów ze złoża, a także koncesji na wydobywanie węglowodorów ze złoża, 2015b. Dziennik Ustaw 2015, poz. 1171.
- Ustawa... 2019 – Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, 2019. Dziennik Ustaw 2019, poz. 868.
- Wójcik i in. 2018 – Wójcik, K., Brzeziński, D., Jasionowski, M., Kiersnowski, H., Kozłowska, A., Kuberska, M., Laskowicz, R., Malon, A., Smajdor, L., Sobień, K., Woroszkiewicz, M., Wójcicki, A., Zagrobelna, K., Żuk, T. 2018. *Ocena perspektywiczności geologicznej przestrzeni obszaru Polski o potencjale węglowodorowym*. Warszawa: PIG-PIB, s. 106.

